



**КОТЕЛЕВСЬКА РАЙОННА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**сьоме скликання
тридцять перша сесія**

РІШЕННЯ

11 червня 2019 року

Про районну комплексну Програму поведження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки

Керуючись статтями 43, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законами України «Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», «Про відходи», «Про охорону навколишнього природного середовища», з метою формування системи ефективних заходів щодо раціонального та екологічно безпечного поведження з твердими побутовими відходами й відповідно мінімізації їх негативного впливу на навколишнє середовище і здоров'я людей, розглянувши подання Котелевської районної державної адміністрації від 15 травня 2019 року № 01-23/234 та враховуючи рекомендації постійних комісій районної ради, районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити районну комплексну Програму поведження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки (додається).
2. Фінансовому управлінню Котелевської районної державної адміністрації передбачити кошти на виконання заходів Програми.
3. Рекомендувати селищній та сільським радам розробити та затвердити аналогічні Програми на сесіях рад.
4. Організацію виконання рішення покласти на сектор містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва Котелевської районної державної адміністрації, контроль – на постійну комісію районної ради з питань АПК, земельних реформ, природокористування та екології.

Голова районної ради

В. ТИМОШЕНКО

ЗАТВЕДЖЕНО
рішення тридцять першої
сесії районної ради
сьомого скликання
від 11 червня 2019 року

Районна комплексна Програма поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки

1. Загальна характеристика програми

Районна комплексна Програма поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки (далі Програма) розроблена у відповідності із Законами України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», що регулюють питання підготовки і подання на затвердження рад місцевих програм поводження з твердими побутовим відходами (далі – ТПВ) та Комплексної програми поводження з твердими побутовими відходами у Полтавській області на період 2017-2021 роки, а також відповідно до районної Концепції поводження з твердими побутовими відходами (далі Концепція), яка затверджена рішенням 14 сесії 6 скликання районної ради від 29.12.2011 року. Розробником Програми є відділ економіки райдержадміністрації. Відповідальним виконавцем Програми є районна державна адміністрація. Учасниками програми є сектор містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації, відділ освіти райдержадміністрації, селищна, сільські ради.

2. Проблема, на розв'язання якої спрямована програма

Нині проблема утворення та накопичення твердих побутових відходів набула особливої актуальності. Дане питання потребує негайного вирішення як на рівні держави, так і на рівні адміністративно-територіальних одиниць, зокрема районів. Щорічно кількість відходів, що утворюється в Котелевському районі збільшується. На даний час у районі діє один паспортизований полігон твердих побутових відходів, що розрахований на 495 тис.м³ та заповнений на 35 %, решта сміттєзвалищ (всього 17) є не пристосованими та обладнаними належним чином для безпечного зберігання відходів. Із щорічного обсягу утворення відходів, що складає понад 20 тис. м³, менше 1 % знаходять подальше застосування як вторинні сировинні ресурси, оскільки в районі відсутні пункти прийому вторсировини та не запроваджена система роздільного збору сміття. В переважній більшості населених пунктів району відсутні належним чином обладнані

місця для зберігання побутових відходів, що призводить до утворення несанкціонованих звалищ. Стихійне нагромадження відходів навколо населених пунктів призводить до втрат значних обсягів вторинної сировини, а також створює екологічно-небезпечні умови для життя та здоров'я людини.

Відходи завдають непоправної шкоди природі, забруднюючи ґрунт, повітря та підземні води. Неконтрольоване накопичення побутових відходів зменшує можливості соціально-економічного розвитку регіону, зокрема в перспективі може негативно вплинути на розвиток таких галузей економіки як сільське господарство, виробництво екологічно-чистих продуктів харчування, туризм, а також знизити інвестиційну привабливість території.

Основною причиною зазначеної ситуації є низький рівень охоплення населення та суб'єктів господарювання району спеціалізованими послугами з вивезення твердих побутових відходів, що зумовлено неналежним рівнем організаційного забезпечення даної діяльності, відсутністю сучасного техніко-технологічного обладнання та екобезпечних технологій. У розпорядженні комунальних підприємств району недостатній парк комунальної техніки. На території населених пунктів відсутні в достатній кількості контейнери для збору твердих побутових відходів.

Не менш важливою проблемою неконтрольованого накопичення відходів є недостатнє усвідомлення населенням району необхідності сортування під час процесу збору, транспортування та утилізації відходів.

Таким чином, у районі не створено організаційних, технічних та економічних умов для реалізації положень Концепції поводження з твердими побутовими відходами.

3. Мета Програми

Метою районної комплексної Програми поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки є формування оптимальної поетапної системи поводження з твердими побутовими відходами спрямованої на реалізацію районної Концепції поводження з твердими побутовими відходами.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки виконання Програми

Розв'язання проблеми здійснюється шляхом формування комплексного підходу в сфері поводження з твердими побутовими відходами. Даний підхід передбачає створення умов для поетапного впровадження сучасних технологій у зборі, транспортуванні та утилізації твердих побутових відходів, сприятиме максимальному залученню населення району до користування спеціалізованими послугами з вивезення відходів, дозволить реалізувати положення Концепції, що передбачають максимальне звільнення території району від твердих побутових відходів і, як наслідок, гарантуватиме зниження рівня забруднення навколишнього природного середовища.

Важливою умовою впровадження сучасної системи поводження з відходами є здійснення широкої, системної і послідовної інформаційно-роз'яснюючої кампанії серед населення та суб'єктів господарювання щодо реалізації в районі системи поводження з твердими побутовими відходами. Крім традиційних засобів просвітницької роботи, таких як висвітлення основних питань проблеми в засобах масової інформації, розповсюдження поліграфічної продукції (листівки, плакати), передбачається також максимальне залучення до проведення інформаційної кампанії самого населення, зокрема молоді, шляхом організації волонтерських екологічних акцій, розробки макетів інформаційних плакатів, листівок, проведення науково-практичних конференцій. Це дасть можливість не лише підняти рівень поінформованості серед населення, а й сприятиме розумінню громадянами власної причетності до вирішення проблеми, що склалася.

Не менш важливою умовою реалізації системи поводження з відходами є ґрунтовне вивчення передового досвіду з даного питання, що успішно реалізується за межами району. Це можуть бути такі міста як Горішні Плавні, Миргород, Кременчук та інші. Зокрема, необхідними є поїздки делегацій району у складі представників органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та громадськості в інші регіони для ознайомлення з порядком та умовами надання спеціалізованих послуг, одержання практичних рекомендацій та методичних матеріалів, участі в науково-практичних конференціях, семінарах тощо.

Для реалізації намічених цілей буде застосовано комплекс економічних, технічних та організаційних засобів.

Положення районної Програми враховують зміст Комплексної програми поводження з твердими побутовими відходами у Полтавській області на 2017-2021 роки, а також пропозиції подані райдержадміністрацією до аналогічної загальнодержавної Програми.

Реформування системи поводження з твердими побутовими відходами розраховане на середньострокову перспективу в зв'язку з необхідністю формування відповідної громадської думки щодо цього процесу. В зв'язку з цим, на виконання Програми та досягнення запланованих результатів відводиться період в 3 роки. Термін виконання Програми - 2019-2021 роки.

5. Завдання програми та результативні показники

5.1. Завданнями Програми є:

1) запровадити оптимальну схему поводження з твердими побутовими відходами спрямовану на максимальне звільнення території району від відходів.

2) запровадити систему надання спеціалізованих послуг з вивезення побутових відходів за участю суб'єктів господарювання та населення району;

3) звернути увагу громадськості на проблему накопичення відходів та забезпечити формування позитивної суспільної думки щодо необхідності

уніфікованого підходу до збору, транспортування та утилізації твердих побутових відходів на території району;

5) залучити до просвітницько-агітаційних заходів учнівську та студентську молодь;

б) забезпечити прийняття та виконання місцевих програм поводження з відходами.

5.2. Результативними показниками виконання Програми є:

1) показники затрат:

На виконання завдань Програми необхідно використати фінансові ресурси в обсязі **2169,7** тис. грн. (Додаток № 1).

2) показники продукту:

- охоплення 100 % суб'єктів господарювання та населення району спеціалізованими послугами з вивезення твердих побутових відходів;

- зменшення на 95 % кількості несанкціонованих сміттєзвалищ, як щорічно утворюються на території району;

- припинення експлуатації 17 сміттєзвалищ на території району (збирання всіх відходів на одному спеціалізованому полігоні);

- введення в експлуатацію сміттєперевантажувальної станції;

- влаштування роздільного збору сміття;

- задіяння в системі санітарної очистки населених пунктів 338 контейнерів для збору твердих побутових відходів, розміщених на 124 облаштованому майданчику;

- рекультивация 3-х сміттєзвалищ;

- відкриття в районі 2-х пунктів прийому вторинної сировини.

3) показник якості:

- функціонування в районі системи поводження з твердими побутовими відходами, направленої на максимальне звільнення території району від даного типу відходів;

- наближеність та зручність для населення спеціалізованих послуг з вивезення твердих побутових відходів;

- покращення фінансового стану підприємств, що надають послуги з вивезення твердих побутових відходів - забезпечення беззбитковості даного виду діяльності.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Основними напрямами Програми є:

1) Створення матеріально-технічної бази системи збору, транспортування та утилізації твердих побутових відходів.

Даний напрям передбачає реалізацію системи заходів:

- придбання контейнерів закритого типу для зберігання твердих побутових відходів;

- облаштування майданчиків з твердим покриттям під контейнери для твердих побутових відходів;

- будівництво сміттєперевантажувальної станції;
- влаштування роздільного збору сміття;
- відкриття в районі пунктів прийому вторинної сировини.

2) Організаційне забезпечення впровадження системи поводження з відходами.

Даний напрям передбачає реалізацію слідуєчих заходів:

- розробка та затвердження місцевих Програм поводження з твердими побутовими відходами;
- розробка чи коригування схем санітарної очистки району та населених пунктів, у тому числі графіків-схем транспортування відходів на діючий полігон твердих побутових відходів та сміттєперевантажувальну станцію;
- досягнення цивільно-правових домовленостей між селищною та сільськими радами щодо взаємодії в питаннях поводження з відходами;
- забезпечення утримання діючого полігону побутових відходів територіальними громадами на дольовій участі;
- контейнеризація населених пунктів при змішаному та роздільному зборі ТПВ;
- відведення площі для зберігання великогабаритних ТПВ;
- здійснення оплати за вивезення ТПВ виключно на договірних засадах;
- контролювати дотримання Закону України «Про відходи» з відповідним накладенням штрафів, при його порушенні.

3) Інформаційне забезпечення процесу реформування та реорганізації системи поводження з твердими побутовими відходами.

Даний напрям передбачає реалізацію комплексу заходів:

- проведення широкої, системної та послідовної інформаційно-роз'яснюючої кампанії серед населення та суб'єктів господарювання в засобах масової інформації;
- проведення районного конкурсу на кращий ескіз інформаційного плакату та інформаційної листівки щодо поводження з відходами;
- забезпечення поліграфічного друку інформаційних плакатів та інформаційних листівок щодо поводження з відходами;
- проведення районної науково-практичної конференції з питань поводження з твердими побутовими відходами;
- проведення екологічних волонтерських акцій;
- вивчення передового досвіду поводження з побутовими відходами за межами району.

4) Збереження та відновлення природного навколишнього середовища.

Даний напрям передбачає реалізацію наступних заходів:

- відновлення верхнього родючого шару ґрунту шляхом рекультивациі заповнених полігонів побутових відходів;
- ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ.

Очікувані результати виконання Програми наведено у Додатку №2.

Напрями та заходи Програми можуть коригуватись після розробки системи збору та утилізації побутових відходів на території району.

7. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Контроль і координація виконання заходів Програми покладається на відділ містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства райдержадміністрації.

Відділ містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства райдержадміністрації щорічно в I кварталі наступного за звітним роком надає звіт райдержадміністрації про хід виконання заходів Програми в межах виділених бюджетних призначень, а також про стан досягнення результативних показників Програми.

Очікувані результати виконання районної Програми поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки						
Напрямок	Найменування результативного показника	Одиниця виміру	Значення показників			
			всього	у тому числі за роками		
				2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7
1) Створення матеріально-технічної бази системи збору, транспортування та утилізації твердих побутових відходів	придбання сміттєвозів	од.				
	придбання бульдозера	од.				
	Котелевська селищна рада	од.	180	40	60	80
	Більська сільська рада	од.	24	6	8	10
	Великорублівська сільська рада	од.	24	6	8	10
	Деревківська сільська рада	од.	18	4	6	8
	Ковалевська сільська рада	од.	8	2	2	4
	Козлівщинська сільська рада	од.	18	4	6	8
	Малорублівська сільська рада	од.	10	2	4	4
	Микілівська сільська рада	од.	16	4	4	8
	Милорадівська сільська рада	од.	24	6	8	10
	Сидорячанська сільська рада	од.	16	4	6	6
	кількість контейнерів закритого типу (об'єм 1,2 м ³) по Котелевському району, всього, у т.ч.:	од.	338	78	112	148
	Котелевська селищна рада	од.	45	10	15	20
	Більська сільська рада	од.	12	3	4	5
	Великорублівська сільська рада	од.	12	3	4	5
	Деревківська сільська рада	од.	9	2	3	4
	Ковалевська сільська рада	од.	4	1	1	2
	Козлівщинська сільська рада	од.	9	2	3	4
	Малорублівська сільська рада	од.	5	1	2	2
Микілівська сільська рада	од.	8	2	2	4	
Милорадівська сільська рада	од.	12	3	4	5	
Сидорячанська сільська рада	од.	8	2	3	3	
тимчасового зберігання відходів (з розрахунку 4 конт. на 1 майд. по селищу та 2 конт. на 1 майд. по	од.	124	29	41	54	

Додаток 1 до районної Комплексної програми поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки

1	2	3	4	5	6	7
	будівництво сміттєперевантажувальної станції для тимчасового обслуговування	од.	1			1
	відкриття пунктів прийому вторинної	од.	2		1	1
2) Організаційне забезпечення впровадження системи поводження з відходами	рівень охоплення населення послугами з вивезення	%	-	40	80	100
	рівень охоплення суб'єктів господарювання послугами з вивезення відходів	%	-	35	75	100
3) Інформаційне забезпечення реалізації Програми	рівень поінформованості населення у сфері поводження з відходами	%	-	25	65	100
4) Збереження та відновлення природного навколишнього середовища	рекультивация полігонів	од.	3	1	1	1
	зменшення кількості утворених несанкціонованих сміттєзвалищ	од.	-	15	5	2

Перший заступник голови районної державної адміністрації

П. М.Луговий

Додаток 2 до районної Комплексної програми поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки

Прогнозний обсяг фінансових ресурсів для виконання завдань Програми поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки							
Напрямок	Захід	Джерела фінансування	Відповідальний виконавець	Прогнозний обсяг фінансування, тис. грн.			
				всього	у тому числі за роками		
					2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8
1) Створення матеріально-технічної бази системи збору, транспортування та утилізації твердих побутових відходів	придбання сміттєвозів	бюджет	селищна та сільські ради	0,0	0,0	0,0	0,0
	придбання бульдозера	обласний бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0
	придбання контейнерів закритого типу для зберігання твердих побутових відходів	місцеві бюджети		676,00	156,0	224,0	296,0
	облаштування майданчиків під контейнери	місцеві бюджети		253,5	58,5	84,0	111,0
	будівництво сміттєперевантажувальної станції для тимчасового зберігання твердих побутових відходів	державний бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0
		місцеві бюджети		1000,0	0,0	0,0	1000,0
	відкриття пунктів прийому вторинної сировини	кошти інвесторів	суб'єкти господарювання	200,0	0,0	100,0	100,0
Всього				2129,50	214,50	408,00	1507,00
2) Організаційне забезпечення впровадження системи поводження з відходами	розробка та затвердження місцевих Програм поводження з ТПВ		селищна та сільські ради	0,0	*		
	досягнення цивільно-правових домовленостей між селищною та сільськими радами		селищна та сільські ради	0,0		*	
	забезпечення утримання полігону побутових відходів територіальними громадами на дольовій участі	місцеві бюджети	селищна та сільські ради	20,0	0,0	0,0	20,0
	Всього				20,0	0,0	0,0
	проведення районних конкурсів на кращий ескіз інформаційного плакату та інформаційної листівки щодо поводження з відходами	районний бюджет	Сектор містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації, Відділ освіти, сім'ї та молоді райдержадміністрації	1,2	0,0	0,6	0,6

Додаток 2 до районної Комплексної програми поводження з твердими побутовими відходами на 2019-2021 роки

1	2	3	4	5	6	7	8
3) Інформаційне забезпечення реалізації Програми	забезпечення поліграфічного друку інформаційних плакатів та інформаційних листівок щодо поводження з відходами	районний бюджет	Сектор містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації	3,5	0,0	1,5	2,0
	проведення районних науково-практичних конференцій з питань поводження з твердими побутовими відходами	районний бюджет	Сектор містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації, Управління агропромислового та економічного розвитку райдержадміністрації, Відділ освіти, сім'ї та молоді райдержадміністрації	5,0	0,0	2,0	3,0
	проведення екологічних волонтерських акцій	районний бюджет	Сектор містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації, Управління агропромислового та економічного розвитку райдержадміністрації, Відділ освіти, сім'ї та молоді райдержадміністрації	1,5	0,0	1,0	0,5
	вивчення передового досвіду поводження з побутовими відходами за межами району		Райдержадміністрація	0,0	*	*	*
	Всього				11,2	0,0	5,1
4) Збереження та відновлення природнього навколишнього середовища	рекультивация полігонів побутових відходів	державний	селищна та сільські ради	0,0	0,0	0,0	0,0
		місцевий бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0
	ліквідація утворених несанкціонованих сміттєзвалищ	кошти інвесторів		9,0	3,0	3,0	3,0
	Всього				9,0	3,0	3,0
Всього				2169,7	217,5	416,1	1536,1

Перший заступник голови районної державної адміністрації

П. М.Луговий